

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA

DECRET 146/2020, de 15 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, mentre no entrin en vigor els del 2021.

El 2020 haurà estat l'any marcat per la pandèmia de COVID-19 a escala mundial. Les afectacions són molt extenses i intenses. La més important és l'afectació en la vida i en la salut de moltes persones. També ha suposat una aturada generalitzada de l'activitat amb una incidència desigual per sectors, de forma que algunes activitats econòmiques han quedat pràcticament anul·lades. Això té unes greus conseqüències econòmiques i socials en forma de pèrdua de llocs de treball i de reducció d'ingressos per a treballadors, ciutadans i empreses.

L'any 2020 la caiguda del producte interior brut (PIB) haurà estat històrica en la majoria de països del nostre entorn. També haurà estat històric, el nivell de despesa pública sobre el PIB que acabaran registrant aquests països.

En el cas de la Generalitat, ha calgut establir mesures per pal·liar la crisi sanitària i sociosanitària i injectar els recursos necessaris per atendre els requeriments en l'àmbit de la salut i de les residències, des de personal addicional per reforçar l'atenció primària, i hospitalària, la salut pública i les residències, fins a inversions en equips sanitaris i ampliació d'hospitals per augmentar-ne la capacitat.

També ha calgut fer front a la manca de liquiditat i d'ingressos d'empreses i treballadors autònoms derivada de l'alentiment sobtat de l'activitat econòmica i del tancament d'establiments comercials, de restauració, de cultura, d'oci, etc.

Així mateix, també ha calgut atendre les necessitats de persones i famílies que han perdut o han vist reduïts els ingressos i no podien fer front a les despeses ordinàries.

La pandèmia també ha tingut un impacte important pel que fa als ingressos. La recaptació dels impostos més relacionats amb l'activitat econòmica s'ha reduït considerablement i, a més, s'han pres mesures d'ajornament d'impostos per alleugerir la càrrega tributària dels contribuents. El servei de transport públic s'ha vist, així mateix, molt afectat per la reducció de la mobilitat i la principal conseqüència ha estat la caiguda d'ingressos procedents dels usuaris. En sentit contrari, s'han rebut ingressos extraordinaris per pal·liar els impactes de la COVID-19 i s'han suspès els objectius de dèficit, deute i regla de despesa per al 2020 i també per al 2021.

Respecte a la suspensió dels objectius fiscals, no va ser fins al Consell de Política Fiscal i Financera de 5 d'octubre de 2020 que es va comunicar aquesta suspensió. En aquesta mateixa data es va comunicar l'import de les bestretes del model de finançament per al 2021. Per tant, fins a final d'any no s'ha disposat de dues de les principals informacions necessàries per l'elaboració d'un pressupost: els ingressos del model de finançament i l'objectiu, o la taxa de referència en aquest cas, de dèficit per al 2021.

Des del punt de vista polític, l'any 2020 el Tribunal Suprem ha inhabilitat el president de la Generalitat, un fet del tot inadequat i insòlit en la democràcia recent que acaba tenint com a resultat la convocatòria d'unes eleccions anticipades i la dissolució del Parlament.

Tots aquests esdeveniments han portat a la impossibilitat de presentar i aprovar un pressupost per al 2021 abans que acabi l'any i, en conseqüència, cal iniciar l'any 2021 amb una pròrroga dels pressupostos de l'any 2020.

Els impactes de la pandèmia seguiran, molt probablement, tenint incidència en les finances públiques el 2021. Tot i amb això, també ha de ser l'any de la recuperació i de l'orientació estratègica cap a un canvi de model econòmic i social que permeti augmentar el benestar i la resiliència davant dels riscos a què ens puguem enfrontar.

Mentre duri la pròrroga dels pressupostos de 2020 caldrà adaptar-los per tal d'encabir-hi els fons extraordinaris que pugui habilitar l'Administració General de l'Estat per garantir la prestació dels serveis bàsics de l'estat del benestar i d'atenció a les persones i els fons de recuperació i resiliència que vindran de la Unió Europea i facilitar-ne la gestió amb eficàcia, eficiència i transparència.

CVE-DOGC-A-20350068-2020

És en aquest context i davant aquesta situació d'emergència econòmica i social esdevinguda que es planteja una pròrroga dels pressupostos de 2020, aprovats per la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que entri en vigor l'1 de gener del 2021.

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), modificada per la Llei orgànica 3/2009, de 18 de desembre, a l'apartat 2 de l'article 21 disposa que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Vist el que disposen l'article 6 i concordants de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i vist el Decret 114/2020, de 30 de setembre, de substitució del president de la Generalitat de Catalunya;

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte

Regular els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, mentre no entrin en vigor els del 2021.

Article 2

Àmbit d'aplicació

2.1 Es prorroguen els pressupostos de les seccions pressupostàries de la Generalitat de Catalunya, del Servei Català de la Salut i de les entitats autònomes administratives.

2.2 Es prorroguen els pressupostos de les entitats autònomes comercials i de les entitats de dret públic, així com els de les societats mercantils, dels consorcis i de les fundacions en què la Generalitat disposa del control efectiu en els seus òrgans de govern. Aquestes entitats han d'ajustar l'execució dels seus pressupostos de despesa a la previsió de disponibilitat dels crèdits prorrogats de la secció o entitat que constitueixin part dels seus ingressos, en els termes establerts en aquest Decret. En el cas que resulti indispensable una dotació més elevada per a alguna despesa inajornable, l'entitat ha d'instar el departament d'adscripció perquè gestioni la transferència de crèdit que es consideri oportuna.

2.3 Els consorcis i les fundacions dels quals la Generalitat no té el control però que, en virtut de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, li han estat adscrites i les entitats participades per la Generalitat de forma no majoritària que han estat classificades dins el sector Administració pública de la Generalitat d'acord amb la metodologia del Sistema europeu de comptes han d'ajustar l'execució dels seus pressupostos de despesa a la previsió de disponibilitat dels crèdits prorrogats de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic que constitueixin part dels seus ingressos, en els termes establerts en aquest Decret.

Article 3

Determinació dels crèdits prorrogats

A partir de l'1 de gener de 2021, es prorroguen els crèdits inicials de les despeses dels pressupostos de la Generalitat per a l'any 2020, aprovats per la Llei 4/2020, del 29 d'abril, d'acord amb els criteris següents:

a) Les estructures orgànica, econòmica i per programes del pressupost prorrogat s'han d'adaptar a l'organització administrativa vigent en l'exercici 2021, consolidant les modificacions pressupostàries autoritzades al llarg de l'exercici 2020 i els ajustos pressupostaris que resultin necessaris, sense alterar, la quantia global del pressupost.

CVE-DOGC-A-20350068-2020

b) Les despeses finançades amb ingressos finalistes, és a dir, ingressos procedents d'altres administracions o tercers, es prorroguen per l'import ajustat a la consignació pressupostària per a l'exercici 2021 de l'administració d'origen, sense que, això suposi un import superior al crèdit inicial del 2020.

c) Les despeses finançades amb ingressos afectats, és a dir, ingressos propis de la Generalitat que la normativa afecta a una destinació concreta, es prorroguen per l'import ajustat a la consignació pressupostària per a l'exercici 2021, sense que, això suposi un import superior al crèdit inicial del 2020.

d) No es prorroguen els crèdits per a despeses destinades a programes o actuacions que finalitzen el 2020.

e) La resta de despeses finançades amb recursos generals es prorroguen, en el seu conjunt, per la totalitat del pressupost inicial del 2020, ajustant els crèdits del capítol 1 a les dotacions pressupostades a 31 de desembre de 2020.

Article 4

Retencions de saldos pressupostaris

Sense perjudici del que s'estableix als articles anteriors, el departament competent en matèria de pressupostos, i segons l'execució de l'estat d'ingressos o de despeses, pot acordar la retenció de saldos pressupostaris en període de pròrroga, corresponents a crèdits no vinculats a ingressos finalistes i afectats de les entitats a què fa referència l'article 2 i també qualsevol altra mesura que consideri adequada per complir la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Article 5

Comptabilització de les despeses durant la pròrroga pressupostària

5.1 Les transferències i les aportacions de fons entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, i també entre aquestes entitats, que no responguin al pagament de preus o tarifes per contraprestacions individualitzables, s'han de comptabilitzar, amb caràcter general, per dotzenes parts de llur import pressupostat no abans del primer dia laborable de cada mes.

5.2 Els contractes programa vigents entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic s'han de revisar d'acord amb les aportacions econòmiques que derivin de l'aplicació d'aquest Decret.

5.3 Els crèdits de transferències i aportacions consolidables entre els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, del Servei Català de la Salut, i de les entitats autònomes administratives s'han d'ajustar en el que sigui necessari per donar compliment a les mesures establertes en aquest Decret. Per tant, les entitats esmentades estan obligades a realitzar els ajustos necessaris en els seus pressupostos, tant en l'estat d'ingressos com en l'estat de despeses. En el cas que el Servei Català de la Salut i les entitats autònomes administratives prevegin que els seus ingressos propis puguin ser inferiors als establerts en els seus respectius pressupostos inicials per al 2020, ho han de comunicar a la Direcció General de Pressupostos i han d'informar de les partides en les quals s'hagin d'aplicar retencions de crèdit per l'import esmentat.

5.4 Pel que fa a compromisos pluriennals amb anualitat per al 2021, els expedients de despesa anticipada i les obligacions d'exercicis anteriors pendents d'aplicar en el pressupost, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha d'efectuar les reserves de crèdit pels imports aprovats que corresponguin, d'acord amb l'article 5 de l'Ordre VEH/193/2020, de 5 de novembre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari de 2020.

En el cas que no hi hagi crèdit o sigui insuficient per efectuar algunes de les retencions esmentades, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme les actuacions que consideri necessàries per completar les retencions.

Article 6

Vinculació dels crèdits de despeses del pressupost prorrogat

Els crèdits de les despeses del pressupost prorrogat tenen les vinculacions establertes en l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Article 7

Règim de modificacions pressupostàries

7.1 Les transferències de crèdit, les generacions i les ampliacions es regulen segons el que estableixen els articles 8, 9 i 10 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

7.2 Es pot generar crèdit, en el cas dels ingressos no previstos en el crèdit inicial procedents del fons FEDER, que responguin a reemborsaments produïts per la reprogramació dels recursos de projectes cap al finançament dels costos sanitaris motivats per la pandèmia de la COVID-19.

Article 8

Despeses afectades a ingressos finalistes i afectats.

8.1 Les despeses que es financen amb càrrec a ingressos finalistes o afectats durant la pròrroga pressupostària es regulen segons el que estableix l'article 20 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

8.2 El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda pot incorporar i adequar dins del sistema GECAT els codis de finançament finalista i afectat per tal d'identificar els crèdits de les despeses finançades amb ingressos finalistes i afectats.

Article 9

Fons per a la recuperació i resiliència i altres fons extraordinaris.

9.1 Durant la vigència de la pròrroga pressupostària, el Govern podrà autoritzar la generació dels fons de recuperació i resiliència i altres fons extraordinaris que s'hauran de destinar a les actuacions que siguin elegibles d'acord amb el seu marc normatiu.

9.2 El departament competent en matèria de finances fixarà els criteris aplicables a la gestió dels crèdits pressupostaris vinculats als fons de recuperació i resiliència i altres fons extraordinaris per tal d'assolir els objectius amb eficàcia i eficiència.

9.3 Els fons de recuperació i resiliència i altres fons extraordinaris hauran d'estar identificats amb un codi de finançament d'acord amb els criteris que estableix el departament competent en matèria de finances.

9.4 Aquests fons tindran prioritat en la tramitació.

Article 10

Operacions financeres

10.1 Es prorroga l'autorització que conté la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, per a l'emissió de deute o la formalització d'operacions d'endeutament, en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi el que autoritza la Llei esmentada. Aquests límits queden automàticament revisats pels imports que derivin dels programes vigents o que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària.

10.2 En el cas de les entitats del sector públic de la Generalitat, només es poden preveure noves operacions d'endeutament per l'import necessari per cobrir les amortitzacions previstes dins de l'exercici 2021, de manera que no s'incrementi el saldo viu de l'endeutament a 31 de desembre de 2020. Excepcionalment, amb l'autorització prèvia del Govern, les entitats del sector públic de la Generalitat poden augmentar aquesta limitació del saldo viu fins al límit autoritzat per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

10.3 Les característiques de les operacions d'endeutament que assenyalen aquest article les ha de fixar el Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'endeutament. Pel que fa a les operacions a què fa referència l'apartat 2, la direcció general competent en matèria de política financera ha de seguir el procediment establert en l'article 37.4 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, sempre que es validi el requisit d'excepcionalitat que s'ha esmentat.

10.4 Les operacions financeres que tinguin per objecte actius financers o la concessió d'avalis o algun altre

CVE-DOGC-A-20350068-2020

tipus de garantia s'han d'autoritzar d'acord amb la normativa estatal en la qual es defineix el principi de prudència financera de les comunitats autònomes, de les operacions financeres que tinguin per objecte actius financers o la concessió d'aval, reavals o altres tipus de garanties públiques o mesures de suport extrapressupostari o la norma que en un futur la substitueixi.

Article 11

Imputació de compromisos de despesa d'exercicis anteriors

11.1 La imputació de compromisos de despesa d'exercicis anteriors s'ha d'ajustar als termes establerts a l'article 12 de l'Ordre VEH/193/2020, de 5 de novembre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari de 2020.

11.2 Les incorporacions de romanents de crèdit que s'hagin de tramitar durant la pròrroga pressupostària es regulen segons el que estableix l'article 8 de l'Ordre VEH/193/2020, de 5 de novembre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari de 2020 i l'article 11 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Article 12

Durant la pròrroga pressupostària continuarà vigent el seguiment comptable de l'impacte pressupostari de l'emergència COVID establert en l'article 14 de l'Ordre VEH/193/2020, de 5 de novembre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2020.

Disposicions addicionals

Primera. Competències específiques en matèria de modificacions pressupostàries en període de pròrroga pressupostària.

Mentre duri el període de pròrroga pressupostària, el Govern autoritza el departament competent en matèria de pressupostos a realitzar:

- a) Les adaptacions tècniques que calguin com a conseqüència de reorganitzacions administratives per crear les seccions, els serveis i els conceptes pressupostaris necessaris i, si escau, autoritzar les modificacions de crèdits corresponents, d'acord amb els termes establerts a la disposició final 1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.
- b) Les modificacions de les estructures pressupostàries d'acord amb els termes establerts a la disposició final 3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Segona. Cartera de serveis socials.

Es prorroga la cartera de serveis socials aprovada pel Decret 142/2010, de l'11 d'octubre, amb les modificacions introduïdes pel marc legal vigent.

Tercera. Mesures pressupostàries amb relació a les entitats incloses en processos de reestructuració del sector públic.

1. El Govern, dins les previsions pressupostàries assignades per a l'exercici 2021, pot autoritzar modificacions pressupostàries per realitzar els ajustos necessaris per al funcionament de les entitats de nova creació no incloses en els pressupostos per al 2020 o d'aquelles sotmeses a un procés de transformació, supressió, extinció, integració o fusió, dins del marc de reestructuració i simplificació del sector públic de la Generalitat de Catalunya, per atendre les seves obligacions econòmiques.

2. Malgrat el que estableix l'apartat 1 i mentre no conclouï el procés de transformació, supressió, extinció, integració o fusió, el Govern pot autoritzar que la gestió pressupostària de les entitats afectades es faci amb

CVE-DOGC-A-20350068-2020

càrrec al departament al qual estan adscrites.

3. Les modificacions pressupostàries a què es refereix l'apartat 1 no poden suposar, en cap cas, un increment de la despesa.

Disposicions finals

Primera

Les direccions generals de Pressupostos, de Política Financera, Assegurances i Tresor, la Intervenció General i la Secretaria d'Administració i Funció Pública poden dictar les mesures necessàries per desplegar i aplicar aquest Decret, en l'àmbit de les competències respectives.

Segona

Aquest Decret entra en vigor l'1 de gener de 2021.

Barcelona, 15 de desembre de 2020

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat i conseller d'Economia i Hisenda

(20.350.068)